

|  |  |
| --- | --- |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯМ** **ОАО «МТС»** | **Генеральному директору**  |
| **17.06.2013 г. № 01-03-33/** | **Ю.И. Мхитаряну** |
|  |  |

**Уважаемый Юрий Иванович!**

По Вашему поручению Организационно-правовым отделом НП СРО «СтройСвязьТелеком» рассмотрены предложения ОАО «МТС» о внесении изменений в п.5. части 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ и в п.1 ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи».

Руководством ОАО «МТС» внесены два предложения:

1. Пункт 5. части 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ изложить в следующей редакции:

«5) Иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, **федеральными законами,** законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется». Дополнением в действующую статью является включение вида нормативных документов «**федеральные законы».**

2.Ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» дополнить пунктом 1.1.:

«6. Не требуется получение разрешения на строительство сооружений связи, **перечень которых установлен Постановлением Правительства РФ».**

Предложения носят достаточно общий характер, но **цель их внесения прослеживается:**

* Включение в п.5 части 17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ дополнения «**федеральные законы»** дает возможность **внесением изменений в ст. 6** Федерального закона «О связи» **снизить статус нормативных документов**, устанавливающих перечень сооружений связи, для которых не требуется получение разрешений на строительство, **до уровня Постановления Правительства РФ**;
* Соответствующим Постановлением Правительства РФ установить перечень сооружений связи, для которых не требуется получение разрешений на строительство.

Однако **проект такого Постановления Правительства РФ в материалах ОАО «МТС» отсутствует.**

По имеющимся материалам ОАО «МТС» **не представляется возможным подготовить объективное аргументированное мнение о вероятных последствиях реализации** предложений ОАО «МТС». **Определение вероятных последствий** реализации предложений ОАО «МТС» **затруднено также в связи с высокой неопределенностью в решении следующих взаимосвязанных с ними проблем:**

* В законодательных и нормативных документах **не закреплены критерии** **отнесения объектов и сооружений связи к объектам капитального строительства** (так называемые «критерии капитальности объекта»);
* **Не определены критерии оценки** **безопасности сооружений связи** для их категоризации при определении перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешений на строительство;
* Не урегулированы вопросы получения разрешений на строительство сооружений связи в ситуациях, когда **сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта капитального строительства**, предусмотренного градостроительным планом развития территорий и поселений (п.1. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»);
* Не урегулированы вопросы получения разрешений на строительство сооружений связи в ситуациях, предусмотренных п.3. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (**Организации связи по договору с собственником или иным владельцем** зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, **могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи);**
* На неопределенный срок отложено утверждение нового проекта приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, **в котором дан расширенный перечень видов работ телекоммуникационного профиля**.

С учетом изучения других открытых материалов по рассматриваемым вопросам мы **можем предположить с достаточно большой степенью субъективизма, но с высокой вероятностью развития событий по предполагаемым нами сценариям** наступление следующих последствий.

**В случае принятия предложений ОАО «МТС»** последствия во многом будут определяться **целевым назначением и содержательной частью Постановления** или **постановлений Правительства РФ**, определяющих **перечень сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство.**

1. **Минимальные негативные последствия** вероятны в том случае, если постановлениями Правительства РФ определены:
* **критерии** **отнесения** объектов и сооружений связи **к объектам капитального строительства;**
* **критерии оценки** **безопасности сооружений связи** для их категоризации при определении перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешений на строительство;
* **урегулированы вопросы получения** (или отсутствия необходимости получения) **разрешений на строительство** сооружений связи в ситуациях, когда **сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта капитального строительства;**
* **урегулированы вопросы получения** (или отсутствия необходимости получения) **разрешений на строительство** сооружений связи **по договору с собственником объекта капитального строительства;**
* **оговорены вопросы о том,** **что отсутствие необходимости получения разрешений на строительство** сооружений связи **не является основанием для выполнения на сооружении связи видов работ без свидетельства СРО о допуске** к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
1. В случае, **если постановлениями Правительства РФ не будут оговорены вопросы** **хотя бы по одному из перечисленных выше направлений,** то это откроет широкий **простор для упущений, манипуляций и различного толкования требований** по получению разрешений на строительство сооружений связи и свидетельств о допуске к работам на сооружениях связи:
* **Отсутствие критериев отнесения объектов и сооружений связи к объектам капитального строительства** уже сейчас вызывает **массу судебных исков** **органов строительного надзора** к застройщикам, заказчикам и подрядчикам, которые завершаются не в пользу строительных организаций;
* **Отсутствие критериев оценки** **безопасности сооружений связи** приводит **к сужению рамок и снижению оценки уровня опасности сооружений связи** в глазах представителей органов государственной власти и общественных организаций **(Минэкономразвития, ОПОРА РОССИИ).** Об этом свидетельствует позиция сторонников астериска (\*) в действующем приказе Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, которые оценивают сооружения связи **только по уровню их механической безопасности.** При этом совершенно упускаются такие критерии, как **создание безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду** (уровень напряженности электромагнитного поля, ионизирующее воздействие, необходимость установления охранных зон и т.д.);
* **Отсутствие критериев формирования перечня сооружений связи, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство**, приведет к тому, что в перечне **не будет учтено все многообразие объектов и сооружений связи** по их:
* функциональному назначению (особенно по критерию прием/передача);
* физическим принципам действия;
* опасности для жизни и здоровья человека и окружающей среды;
* ведомственной принадлежности (в том числе к системам специального назначения);
* сопряженности с сетью связи общего пользования и т.д.;
* **неурегулированность** вопросов получения разрешений на строительство сооружений связи **в ситуациях, когда сооружение связи является частью инженерной инфраструктуры более крупного объекта** капитального строительства **или строительство** **сооружений связи** **осуществляется по договору с собственником объекта капитального строительства, предусмотренных** п.п.1. и 3. ст.6 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи». Это уже сейчас приводит к тому, **что на элементы инфраструктуры связи** более крупных объектов капитального строительства (**6 столбов в полосе отвода федеральной автомобильной дороги**) **необходимо получать разрешение** на строительство, что вызывает **справедливое возмущение заказчиков и подрядчиков**;
* В Постановлении Правительства РФ обязательно должны быть оговорены вопросы о том, **что отсутствие необходимости получения разрешений на строительство** сооружений связи **не является основанием для выполнения на сооружении связи видов работ без свидетельства СРО о допуске** к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Отсутствие этих положений **приведет к массовому использованию недобросовестными заказчиками и подрядчиками всех недостатков действующего приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624,** о которых мы уже говорили и писали неоднократно.

**Предложения**

Если цель внесения поправок в законодательство определена верно, то по-нашему мнению представляется целесообразным:

1. В дополнение к представленным материалам разработчикам (ОАО «МТС») необходимо **подготовить проект (проекты) Постановления Правительства РФ,** предусматривающий введение норм о категоризации сооружений связи, и устанавливающий порядок получения разрешения на строительство сооружений связи в зависимости от видов сооружений связи.
2. При подготовке проекта Постановления Правительства РФ **внести** свои **предложения по критериям отнесения сооружений связи к объектам капитального строительства, а также по критериям категоризации сооружений связи по** **видам сооружений связи при оценке их безопасности для жизни и здоровья людей и предотвращения нанесения ущерба окружающей среде.**
3. При подготовке предложенийпокатегоризации сооружений связи **учесть** категоризацию сетей электросвязи, введенную **ст.12. Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»**

С уважением,

Исполнительный директор,

кандидат военных наук П.И. Цыганков

Цыганков П.И

(499) 192-72-65

(495) 504-24-72